



ב"ה, ט"ז טבת, תשע"ט
24/12/18
ישיבות מועצה - 8768

פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 3
שהתקיימה ביום ב', ט"ז טבת, תשע"ט (24/12/18)
בחדר הישיבות במועצה

		נוכחים:
ראש המועצה	אסף מינצר	
חבר מועצה	טוביה ארליך	
חבר מועצה	צביקה רוזן	
חברת מועצה	ליאורה ברלינר	
חבר מועצה	מנחם לנדאו	
חבר מועצה	ארי ציגלר	
חבר מועצה	לירן בן שושן	
חברת מועצה	אפרת רוזנבלט	
חבר מועצה	רחמים אשואל	
18: 16		
		משתתפים:
מנכ"ל המועצה	אסף שפירא	
יועמ"ש המועצה	אשי דל – עו"ד	
מהנדס המועצה	אסף וולף - אדר'	
גזברית המועצה	עתליה צבי	
מנהלת מחלקת חינוך	פועה כהן	
מנהל פרויקטים בטחונים	אביגדור שץ	
מנהל מחלקת פסיכולוגיה	צחי גלצר	
מנהלת מחלקת שירותים חברתיים	שגית שניידר קונץ	
מנהלת המתנ"ס	איריס אייזנברג	
יועץ כלכלי	רו"ח אופיר בוכניק	
מנהלת פרויקטים	ענת פרידמן, עו"ד	

ישיבת מועצה מס' 3 – סיכום ישיבה

1. מינוי חבר המועצה טוביה ארליך כסגן וממלא מקום ראש המועצה

אסף מינצר
אני מבקש לפתוח בכך שהערב יציגו מנהלי המחלקות את עיקרי ההישגים של מחלקותיהם בשנת 2018 והיעדים לשנת 2019, תוכלו לשאול שאלות בסוף כל חלק. טיוטת התקציב השוטף עוד לא מוכנה וכשתושלם תישלח אליכם ונקיים על כך דיונים כמו שכתבתי לפני ישיבה שתאשר את התקציב. בשל נסיבות אישיות שיתכן ויגרמו לי לעזוב את הישיבה באמצע, אני מבקש להקדים את הנושא לסדר היום וכעת להצביע על מינוי טוביה ארליך לסגן ומ"מ. (כל הנוכחים אישרו להעלות להצבעה א.ש.).

הצבעה – מינוי חבר המועצה טוביה ארליך לסגן ומ"מ ראש המועצה:
בעד – מינצר, ליאורה, צביקה, מני
נמנע – לירן, ארי ואפרת

2. סקירת מנהלי מחלקות המועצה את עיקרי תוכניות העבודה
(מצורפת מצגת תוכניות העבודה לשנת 2019 אשר הוצגה במהלך הישיבה ע.פ.)

3. הארכת תוקף חוק עזר למבני ציבור בשנה עד 31.12.2019

אסף מינצר

בשנת 2014 חוקקנו חוק עזר למבני ציבור כאשר רו"ח אופיר בוכניק הכין את המעטפת המשפטית ואת התחשיב וכעת אנו נדרשים להאריך את תוקפו. בתחשיב המחודש אנו נדון ונאשר לאחר שהוא יוכן על ידי רו"ח בוכניק, ייבחן ויאושר ע"י חברת גיגה של משרד הפנים. יש לנו כעת שיווקיים באוויר של דיור מוגן ויחידות דיור נוספות ולכן אנו נדרשים כעת להאריך את התוקף כדי שנוכל לגבות.

אופיר בוכניק- רו"ח

אני מתנצל על הקדמת הדיון בשל אירוע שיש לי. אני רו"ח במקצועי, מטפל מעל 15 שנה בהכנת חוקי עזר בלמעלה מ- 150 רשויות. באופן כללי, חוקי עזר מתחלקים לשלושה חלקים: אורחות החיים ביישוב, אגרות – בהן הצרכן משלם רק על מה שצריך בפועל או היטלים. ההיטלים נועדו לסייע לרשות לפתח את התשתיות שלה, כדוג: חוקי עזר לסלילה, ניקוז ותיעול, ביוב, שצ"פים, מים ומבני ציבור – שהינו חוק שקיים רק ביו"ש.

בקשת הארכת התוקף הינה לשנה משום שזוהי התקופה אותה מאשר משרד הפנים, במהלך השנה אנו נציג לכם תחשיב מחודש לאחר שיאושר ע"י חב' גיגה של משרד הפנים. אני מבהיר כי ללא הארכת התוקף, לא תוכלו להמשיך לגבות את ההיטל.

לירן בן שושן

כיצד מתנהלת הפרוצדורה? האם ישנן מספר חלופות לתחשיבים?

אופיר בוכניק- רו"ח

כרגע מדובר רק באישור הארכת התוקף, כאשר החוק והתעריף נותרים על כנם, אין עדיין תחשיב חדש. ניתן להכין תחשיב במספר שיטות המותאמות ליישוב הרלוונטי. השיטה נבחרת בעצה אחת עם החברה שבודקת את התחשיב מטעם משרד הפנים – חב' גיגה.

לירן בן שושן

האם ניתן קודם לאשר את התחשיב במועצה לפני גיגה של משרד הפנים?

אופיר בוכניק-

זה הליך מסורבל משום שיש לך מצב שבו המועצה תדון ותאשר את התחשיב ומיד לאחר מכן גיגה לא תאשר את התחשיב ונצטרך לשוב אל שולחן הדיונים. מעבר לכך שיש לכך משמעות כספית שכן התהליך גם עולה יותר.

לירן בן שושן

אני מציע שיהיה אישור עקרוני של המועצה למתווה התחשיב טרם העברתו לגיגה. האם זה רלוונטי להארכת התוקף כעת?

אופיר בוכניק-רו"ח

לא. כרגע אנו מאשרים את התעריף הקיים.

שמואל ציגלר (תושב)

אני מבקש להתייחס לסעיף בחוק העזר לפיו אין זיקה בין ההיטל שגובה המועצה לבין מה שהיא בונה. נראה כי לשון החוק שלנו נגזרה מחקיקה אחרת בענייני סלילה.

אסף מינצר

פנית למבקר המדינה ולמשרד הפנים והטענות נבחנו ע"י הגורמים המוסמכים ולא התקבלו.

שמואל ציגלר

אני מקריא את פסק הדין של השופט רובינשטיין, המדבר על עבודות סלילה, וקובע שחייבת להיות זיקה בין הגביה לבין השירות. "העירייה אינה מוסמכת לגבות תשלום בגין שירות מבלי להעניק לתושב את אותו שירות"... שיעור ההיטל צריך להיקבע עפ"י תחשיב מפורט והולם. השאלה היא כזו – כתבתם בחוק שאין זיקה, לכן לא ייתכן שהמועצה תגבה עבור נכס שטרם תוכנן וטרם נודע. כפי שכתב בפסק הדין: "הגביה תעשה רק כאשר נסלל בפועל כביש".

רו"ח בוכניק פעל לפי שיטת הממוצעים – חישב כמה מבני ציבור יש באלקנה, מהן הבניות העתידיות שיבנו, מהם מבני הציבור העתידיים הנדרשים ואז בחן את מבני הציבור מול מספר התושבים וחייב לפי מטר בנוי של התושב.

רו"ח בוכניק חישב גם את שטחי בתי הכנסת כמבני ציבור, אני רוצה שכל חברי המועצה ידעו מזה. אני מבקש מחברי המועצה שלא יאשרו את החוק הזה.

אסף מינצר

העלית את הדברים בעבר והטענות נדחו.

שמואל ציגלר

גם בתי הכנסת נספרו. לא אמרו למציעים במכרז בינוי המדורגים מראש מהו התחשיב הכספי או מהו החוק.

אסף מינצר

התחשיב נמסר למציעים טרם מועד הגשת המכרז במדורגים. כל מי שהיה בסיור מציעים, כולל נציגים מקבוצת הרכישה, קיבלו טבלה שבו פורטו כל האגרות וההיטלים, כמו שלקחו בחשבון את ההיטלים האחרים כך צריכים היו לקחת בחשבון את עלות מבני הציבור. מטבע הדברים הדבר אף לא העלה את מחירי הדירות כי מאחר והכל היה ידוע מראש, יש להניח שהפחיתו בהתאמה ממחיר הקרקע בהצעה ואם יש טענות יש להפנותן למי שמכר להם את הדירות ולא למועצה.

שמואל ציגלר

הוא רמאי, הוא לא חישב כלום.

אופיר בוכניק

הזכרת את פסה"ד של רובינשטיין, העניין שנדון שם מעט שונה משום שהיה שם חוק עזר לסלילה ומדבר על כך שלא יקחו היטל על כביש במקום אחד ויבצעו במקום אחר. פה מדובר בחוק עזר למבנה ציבור שיש רק בירושלים. פסה"ד של איגוד הקבלנים שהזכרת אינו רלוונטי. זיקת ההנאה לכבישים הייתה בעייתית, אדם שאין ליד ביתו כביש וחויב לשלם עליו – הרי שהוא משלם מס. לעומ"ז, אף אם מבנה הציבור אינו צמוד לבית של התושב, התושב עדיין נהנה ממנו.

הנושא בא לידי ביטוי בנושאי מים וביוב, למשל בית שלא מחובר למערכת הביוב ברור שהוא לא צריך לשלם את היטל הביוב. השאלות שנשאלתי ע"י משרד הפנים בנוגע לחוק העזר של אלקנה נענו במלואן והדבר הוכרע במשרד הפנים ובמשרד מבקר המדינה.

לשאלתכם, ככל שנגיש את התחשיב ראשית למועצה, הרי שההליך יתארך ויהיה מסורבל.

שמואל ציגלר

האם ידעת שהכניסו את שטחי בתי הכנסת?

אופיר בוכניק-רו"ח

כאשר החקיקה עצמה מגיעה למועצה הרי שכל מי שנגוע באינטרס אישי לא יוכל לשבת בדיון עצמו משום שהדבר היחיד שיעניין אותו הוא ההשלכות הכלכליות על הנכסים שלו.

אסף מינצר

אנו דנים כעת בנושא הארכת התוקף וכמו שאמרתי התחשיב יבוא לאישור המועצה לאחר עריכתו ואישור משרד הפנים שהוא נכון, האם יש למישהו שאלות נוספות?

לירן בן שושן

אנו כמועצה צריכים להחליט על מי אנחנו משיתים יותר, לפי הפרמטרים.

ארי ציגלר

גביה למשל במועצה מקומית אפרת היא כחמישים אחוז ממה שמשלמים כאן.

טוביה ארליך

המדובר בשאלה אגבית שעלתה בנושא כעת. התחשיב אינו על סדר היום אלא האם להאריך או לא להאריך את חוק העזר בשנה נוספת. החוק הועבר לחברי המועצה, אני מציע להתרכז בנושא על הפרק.

אסף מינצר

רו"ח בוכניק – אני מודה לך על זמנך.

ארי ציגלר

אני מבקש שייכתב בפרוטוקול שבזמן שאנו רצינו לשאול שאלות את אופיר בוכניק, אסף מינצר שיחרר אותנו.

לירן בן שושן

זוהי השתקה בלתי הוגנת.

אסף מינצר

רו"ח בוכניק הופיע בפנינו יותר משעה. ענה על שאלות חברי המועצה ואף על שאלות תושבים. ביקשתי להביא אותו לכאן רק כדי להסביר את מהות החוק שאנו מבקשים להאריך. התחשיב בכל מקרה יצטרך להיות מאושר במועצה.

ארי ציגלר

לא יכולתי לשאול שאלות שרלוונטיות לחקיקה הזו. דיברת על אימא שלך שחלתה ואנחנו היינו אמפתיים ועכשיו שינו את סדר הדיון ולא ניתנה לי אפילו הזכות לשאול שאלות.

ליאורה ברלינר

ארי - אל תכניס עניינים אישיים לדיון. אתה יודע למה הנושא של טוביה עלה ראשון.

ארי ציגלר

רו"ח בוכניק כתב שאגרת מבני ציבור צריכה לחול על התושבים הקיימים, הוא לא התייחס לעובדה שהמועצה מחשבת את כל השטחים שהיא השתתפה בתכנון, בהקמה או בהפעלה שלהם, רו"ח בוכניק אמר שהוא לקח רק 30% מהעלות הכוללת. אני משלם הרבה יותר ממה שמשלם חבר שלי בעץ אפרים. שחררת את רו"ח בוכניק מנוכחות בישיבה והוא לא ענה לשאלותיי.

אסף מינצר

אני מעלה את הנושא להצבעה.

אפרת רוזנבלט

אני לא אצביע כי לא נתנו לי לשאול שאלות.

הצבעה - הארכת תוקף חוק עזר למבני ציבור בשנה עד 31.12.2019

נגד – ארי ציגלר ולירן בן שושן

נמנע - אפרת רוזנבלט ורחמים אשואל
בעד - אסף מינצר, טוביה ארליך, מני לנדאו, צביקה רוזן, ליאורה ברלינר

אסף מינצר

אני רוצה לומר בנימה אישית למר שמואל ציגלר כי אני מאוד מעריך את המעורבות בעניין ואת הבדיקה והעמוקה שלך, קראתי כל מייל ומייל, כל פסק דין והתייחסתי בהתאמה, הדברים נבדקו על ידי היועצים המקצועיים של המועצה ונענו.

ארי ציגלר

אני מתנצל אם דבריי פגעו בראש המועצה.

4. מינוי חברים נוספים לוועדות המועצה ולהנהלת המתנ"ס (מצורפת הצעת המינוי לוועדות השונות אשר נשלחה לחברים ע.פ.)

אסף מינצר

בישיבה הקודמת מינינו את החברים הראשונים לוועדות. שלחנו הצעה למינוי חברים בוועדות השונות שנותנת ייצוג יותר מהולם של יחס הסיעות בתוך המועצה. אני אשמח לשמוע את התייחסות החברים להצעת הוועדות, כאשר ברור שחמשת החברים בסיעתי מסכימים למתווה המוצע. הצעתי לכם במייל ששלחתי לפנות אלי אם יש לכם הערות או הצעות אחרות, שוחחתי עם חלק מכם טלפונית אבל אף אחד לא פנה. אני מבין מכך שיש הסכמה להצעה שהצעתי?

רחמים אשואל

יש לנו הצעה נגדית.

אפרת רוזנבלט

לא דיברו איתי באופן אישי על המתווה המוצע. אני למדתי שאני מוצעת להיות יו"ר הועדה לקידום הילד רק מן המסמך אשר הופץ. חבל שלא שאלו אותנו ראשית באיזו ועדה אנו רוצים לכהן.

טוביה ארליך

את הרשימה קיבלת מזמן – אם הפריע לך מינוי כזה או אחר מדוע לא התקשרת לאסף?

אפרת רוזנבלט

מאחר והוא שוחח עם חלק מחברי המועצה הנחתי שהוא לא מעוניין לשוחח איתי. היה נכון לעשות חלוקה ע"י הידברות לפי מפתח סיעתי.

לירן בן שושן

אני מסכים עם אפרת. צריך מפתח סיעתי.

אסף מינצר

כמו שאמרתי יש ייצוג של כל הסיעות בחברות בוועדות. היועץ המשפטי בחן את המפתח הסיעתי ואישר שהיחס יותר מהוגן.

אשי דל – עו"ד

לפי הפסיקה והחוק ההרכב הסיעתי צריך להישמר בכלל הוועדות יחדיו לרבות בעמותת המתנ"ס. הסתכלתי על הרשימה המוצעת ובבחינה של כלל הוועדות יש בהחלט ייצוג סיעתי יחסי מתאים.

אפרת רוזנבלט

האם ראוי לכפות על אדם תפקיד?

אשי דל- עו"ד

בישיבה קודמת אסף ביקש שחברי מועצה יתנדבו לוועדות, ביקש שיתנדבו לוועדת מכרזים, ועדת הנחות וועדת ביקורת, והתשובה הייתה שהם "רוצים לקבל תמונה כללית של כל הוועדות".

מני לנדאו

התחושה שלי שיש כאן קצת ילדותיות, אף אחד לא ניסה לדבר עם אסף אחרי המייל ונדחה. כולם רוצים לפעול לטובת היישוב, מה זה משנה באיזו וועדה פועלים ומסייעים?

לירן בן שושן

הדווקנות החוקתית – נעשים כאן מהלכים דורסניים כלפינו כגון שחרור רו"ח בוכניק, מבלי לתת לנו את זכות הדיבור כחוק. הישיבה לא יכולה להתחיל לפני 19:00 בערב. לא חשבתי שאני אצטרך להתחנן להיכנס לוועדות. אנחנו ישבנו עם אסף והוכחנו את עצמנו בעבר. אני מעוניין לשבת עם אסף על הוועדות – התחושה היא שאם אני אציע נציג ציבור, הוא לא יתקבל כי אני הצעתי אותו.

אסף מינצר

לא ברור מאיפה התחושה. יש ייצוג לכל הסיעות. אם תרצה אני אציג לך את האקסל שמראה שיש ייצוג לכל סיעה מעבר לחלק היחסי שלה.

לירן בן שושן

אנחנו נשמח לקחת חלק בכל הוועדות, הינו רוצים להיות גם בוועדת כספים.

אסף מינצר

אין בשלב זה וועדת כספים, אנחנו כולנו, כל החברים, יושבים בדיוני התקציב כאחד. דיברתי איתך לירן גם בעניין הוועדות ושאלתי אם יש לכם השגות על ההצעה שלי. יש לך ולחברך לסיעה מקומות בכל הוועדות אתה עצמך מוצע כחבר ועדת מכרזים, יושב בוועדה להנצחת נפגעי טרור וכן הלאה.

ארי ציגלר

אם מהות העניין היא לעבוד ביחד, אז אנחנו מעוניינים לסייע.

טוביה ארליך

ארי – אנחנו לא התכוונו לדחוק החוצה אף אחד, אפרת הודתה שהיה כאן מצדה כיפוף ידיים, אני מציע כעת שנקים ועדת שלושה, תציעו לכל חברי המועצה את רצונותיכם וועדת השלושה שהיא מני, אני ולירן ואנחנו נדון בכך. נגיע להסכמות בלי ישיבות מועצה.

רחמים אשואל

אז אני מציע להוסיף לוועדה את אפרת.

טוביה ארליך

אנו מעוניינים שהוועדה תסיים את עבודתה מהר. לא הצעתי את אפרת אלא את שלושת החברים.

ארי ציגלר

טוביה - הקמת הוועדה וההרכב שהצעת מקובל עליי. אנחנו נשלח לוועדה הצעה ונדון שם.

אסף מינצר

נמתין לקבל את הצעתכם על בסיס חברי הוועדות שנשלחו לכם.

הישיבה ננעלה.

רשמו:

אסף שפירא
מנכ"ל המועצה

עו"ד ענת פרידמן
מנהלת פרויקטים

אושר להפצה

